

**Примерный порядок  
взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности  
и правонарушений несовершеннолетних по вопросам оказания помощи  
в трудовом и бытовом устройстве, а также иных видов помощи  
несовершеннолетним, освобожденным из учреждений  
уголовно-исполнительной системы либо вернувшимся из специальных  
учебно-воспитательных учреждений закрытого типа**

**I. Общие положения**

1.1. Примерный порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам оказания помощи в трудовом и бытовом устройстве, а также иных видов помощи несовершеннолетним, освобожденным из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшимся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа (далее – Примерный порядок), разработан в соответствии с пунктом 8 плана мероприятий на 2017–2020 годы по реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 марта 2017 г. № 520-р, Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р, пунктом 1.3 протокола заседания Правительственной комиссии по профилактике правонарушений от 21 сентября 2016 г. № 3.

1.2. Примерный порядок адресован органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – система профилактики), иным органам и организациям, участвующим в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и призван способствовать повышению эффективности работы по обеспечению оказания помощи в трудовом и бытовом устройстве, а также иных видов помощи несовершеннолетним, освобожденным из учреждений уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) либо несовершеннолетним,

вернувшимся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа (далее – СУВУ закрытого типа).

1.3. Положения Примерного порядка имеют приоритет над отдельными положениями методических рекомендаций по межведомственному взаимодействию органов и учреждений системы профилактики по вопросам оказания помощи осужденным несовершеннолетним, отбывающим наказания, не связанные с лишением свободы, и несовершеннолетним, освобождающимся из мест лишения свободы, разработанными в соответствии с пунктом 59 плана мероприятий на 2015-2017 годы по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. № 167-р (письмо Минобрнауки России от 28 июля 2016 г. № 07-3188), при наличии противоречий.

1.4. Примерный порядок может являться основой для разработки либо совершенствования межведомственных документов, регулирующих соответствующие правоотношения на территории субъекта Российской Федерации, а также совершенствования нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

1.5. Примерный порядок разработан в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Конституция Российской Федерации;

Трудовой кодекс Российской Федерации;

Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации;

Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ);

Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ);

Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (в части вопросов социальной адаптации, ресоциализации и социальной реабилитации несовершеннолетних);

постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2000 г. № 896 «Об утверждении Примерных положений о специализированных учреждениях для несовершеннолетних нуждающихся в социальной реабилитации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – постановление № 995);

постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»;

приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»;

приказ Минюста России от 13 января 2006 г. № 2 «Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы»;

иные нормативные правовые акты.

1.6. Примерный порядок определяет действия органов и учреждений системы профилактики по оказанию помощи в трудовом и бытовом устройстве, а также иных видов помощи несовершеннолетним, освобожденным из учреждений УИС либо вернувшимся из СУВУ закрытого типа.

1.7. Субъектами межведомственного взаимодействия по вопросам оказания помощи в трудовом и бытовом устройстве, а также иных видов помощи несовершеннолетним, освобожденным из учреждений УИС либо вернувшимся из СУВУ закрытого типа (далее – субъекты межведомственного взаимодействия), являются:

комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания;

органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие управление в сфере образования, и органы местного

самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования (далее – органы, осуществляющие управление в сфере образования);

органы опеки и попечительства;

органы по делам молодежи;

органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в сфере охраны здоровья (далее – органы управления здравоохранением), медицинские организации, подведомственные исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации, медицинские организации муниципальной системы здравоохранения (далее – медицинские организации);

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в области содействия занятости населения (далее – органы службы занятости);

органы внутренних дел, включая подразделения по делам несовершеннолетних;

учреждения, осуществляющие отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, создаваемые указанными органами, в том числе СУВУ закрытого типа;

учреждения УИС (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

Участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, других органов, учреждений и организаций осуществляется в пределах их компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации.

1.8. Координацию деятельности субъектов межведомственного взаимодействия осуществляют:

на уровне субъекта Российской Федерации – комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданные высшими исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации и осуществляющие деятельность на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации (далее – региональная комиссия);

на уровне городских поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, внутригородских районов, внутригородских территорий городов федерального значения этих субъектов Российской Федерации – территориальные (муниципальные) комиссии по делам

несовершеннолетних и защите их прав (далее – территориальная (муниципальная) комиссия).

1.9. Мероприятия, осуществляемые в соответствии с Примерным порядком, реализуются в отношении следующих категорий несовершеннолетних:

несовершеннолетних, находящихся в учреждениях УИС либо в СУВУ закрытого типа (на стадии подготовки к освобождению (выпуску) из соответствующего учреждения);

несовершеннолетних, освобожденных из учреждений УИС, в том числе из мест содержания под стражей;

несовершеннолетних, вернувшихся из СУВУ закрытого типа.

1.10. Основными этапами межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики являются:

подготовка к возвращению несовершеннолетних из учреждений УИС и СУВУ закрытого типа;

действия органов и учреждений системы профилактики при возвращении несовершеннолетних к месту жительства из учреждений УИС и СУВУ закрытого типа.

## **II. Полномочия субъектов межведомственного взаимодействия на этапе подготовки к возвращению несовершеннолетних из учреждений УИС и СУВУ закрытого типа**

**2.1. На этапе подготовки к возвращению несовершеннолетних из учреждений УИС администрации указанных учреждений осуществляют следующие полномочия.**

**2.1.1. Администрация учреждения, исполняющего уголовные наказания в виде лишения свободы (воспитательная колония) осуществляет следующие полномочия.**

2.1.1.1. Представляет в региональную комиссию и территориальную (муниципальную) комиссию по месту жительства несовершеннолетних, отбывающих наказание в виде лишения свободы, информацию об указанных несовершеннолетних и проводимой с ними индивидуальной профилактической работе (подпункт 9.1 пункта 1 статьи 5 Федерального закона № 120-ФЗ), в случае поступления запроса из указанных комиссий.

2.1.1.2. В пределах своей компетенции вправе запрашивать и получать необходимую (необходимые) информацию (материалы) от органов и учреждений системы профилактики, а также иных органов и организаций в рамках их полномочий, в целях обеспечения защиты прав и законных интересов

несовершеннолетних, отбывающих наказание в виде лишения свободы, а также преемственности и непрерывности процесса исправления несовершеннолетних.

2.1.1.3. В срок не позднее, чем за шесть месяцев до истечения срока лишения свободы, а в отношении несовершеннолетних, осужденных к лишению свободы на срок до шести месяцев, – после вступления приговора в законную силу:

уведомляет территориальную (муниципальную) комиссию, органы местного самоуправления, органы службы занятости и орган внутренних дел по избранному осужденным месту жительства о его предстоящем освобождении, наличии у него жилого помещения, его трудоспособности и имеющихся специальностях, а также направляет характеристику несовершеннолетнего, краткие сведения о нем, о результатах его социально-психологической, педагогической, трудовой, культурно-досуговой реабилитации;

сообщает родителям (иным законным представителям) или иным родственникам о дне освобождения несовершеннолетнего осужденного и предлагает им прибыть в учреждение УИС для встречи и сопровождения его к месту жительства;

направляет в отношении несовершеннолетнего, у которого отсутствуют родители (иные законные представители) или иные родственники, в орган опеки и попечительства, территориальную (муниципальную) комиссию по его месту жительства информацию о его предстоящем освобождении и необходимости решения вопросов, связанных с обеспечением его жилищных прав, а также вопросов, связанных с его дальнейшим устройством, обучением и (или) трудоустройством, и направляет характеристику несовершеннолетнего, краткие сведения о нем, о результатах его социально-психологической, педагогической, трудовой, культурно-досуговой реабилитации.

2.1.1.4. В срок не позднее 10 календарных дней со дня принятия судом решения об условно-досрочном освобождении несовершеннолетнего от отбывания наказания:

уведомляет территориальную (муниципальную) комиссию и орган внутренних дел по месту жительства несовершеннолетнего о его предстоящем освобождении, наличии у него жилого помещения, его трудоспособности и имеющихся специальностях, а также направляет характеристику несовершеннолетнего, краткие сведения о нем, о результатах его социально-психологической, педагогической, трудовой, культурно-досуговой реабилитации;

направляет в отношении несовершеннолетнего, у которого отсутствуют родители (иные законные представители) или иные родственники, в орган опеки и попечительства, территориальную (муниципальную) комиссию

по его месту жительства информацию о его предстоящем освобождении и необходимости решения вопросов, связанных с его дальнейшим устройством, обеспечением его жилищных прав, а также вопросов, связанных, обучением и (или) трудоустройством, а также направляет характеристику несовершеннолетнего, краткие сведения о нем, о результатах его социально-психологической, педагогической, трудовой, культурно-досуговой реабилитации.

2.1.1.5. Может при необходимости направить информацию о предстоящем освобождении несовершеннолетнего из учреждения УИС в региональную комиссию по месту жительства несовершеннолетнего осужденного.

2.1.1.6. Ведет «Социальные карты несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации» (далее – социальная карта) в отношении каждого несовершеннолетнего осужденного.

В социальной карте отражается перечень мероприятий по подготовке несовершеннолетнего осужденного к освобождению, в том числе запросы в органы и учреждения системы профилактики, поступающие ответы, результаты проводимых мероприятий, направленных на оказание помощи несовершеннолетнему в его ресоциализации, а также вывод о том, относится ли освобождающийся из учреждения УИС к категории детей, находящихся в социально опасном положении; сведения о том, совершал ли он в период отбывания наказания противоправные деяния; рекомендации по проведению с несовершеннолетним дальнейшей профилактической и реабилитационной работы.

При освобождении несовершеннолетнего из учреждения УИС, которому неотбытая часть наказания заменена более мягким видом наказания, а также несовершеннолетнего осужденного, имеющего неотбытый дополнительный вид наказания, исполняемый уголовно-исполнительной инспекцией, социальная карта направляется администрацией учреждения УИС в уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства несовершеннолетнего.

В иных случаях социальная карта направляется в территориальную (муниципальную) комиссию по месту жительства несовершеннолетнего осужденного, освобождаемого из учреждения УИС.

2.1.1.7. Организует проведение бесед с каждым из несовершеннолетних осужденных о планах по жизнеустройству после освобождения, предполагаемом месте проживания, имеющихся возможностях в вопросах обеспечения жилым помещением, обучения и трудоустройства.

При организации указанных мероприятий рекомендуется учитывать информацию, полученную из территориальной (муниципальной) комиссии, в случае поступления таковой.

2.1.1.8. Организует разъяснение необходимости соблюдения требований действующего законодательства Российской Федерации, недопустимости совершения новых преступлений, правонарушений или иных антиобщественных действий. Предоставляет информацию о возможности получения социальных услуг, медицинских услуг и иных видов помощи, а также о порядке обращения за их получением.

2.1.1.9. Выдает принадлежащие несовершеннолетним вещи и ценности, средства, хранящиеся на лицевом счете, личные документы и ценные бумаги, а также документы об освобождении и трудовой деятельности.

2.1.1.10. Обеспечивает несовершеннолетних, освобождаемых из учреждений УИС, бесплатным проездом к месту жительства, продуктами питания или деньгами на время проезда в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 1997 г. № 1358 «О порядке обеспечения продуктами питания или деньгами на время проезда к месту жительства осужденных, освобождаемых от отбывания наказания», и приказом Минюста России от 22 июня 2017 г. № 111 «Об утверждении Порядка обеспечения осужденных, освобождаемых от принудительных работ, бесплатным проездом к месту жительства, продуктами питания или деньгами на время проезда» (Зарегистрировано в Минюсте России от 5 июля 2017 г. № 47300).

2.1.1.11. При отсутствии необходимой у несовершеннолетнего осужденного, освобождаемого из учреждения УИС, по сезону одежды или средств на ее приобретение обеспечивает одеждой за счет средств федерального бюджета. Ему может быть выдано единовременное денежное пособие в размере, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2006 г. № 800 «О размере единовременного денежного пособия, которое может быть выдано осужденным, освобождаемым из мест лишения свободы».

**2.1.2. Администрация мест содержания под стражей несовершеннолетних лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, осуществляет следующие полномочия.**

2.1.2.1. В пределах своей компетенции представляет в региональную комиссию и территориальную (муниципальную) комиссию по месту жительства или по месту пребывания несовершеннолетних, содержащихся под стражей, информацию об указанных несовершеннолетних и проводимой с ними индивидуальной профилактической работе (подпункт 9 пункта 1 статьи 5 Федерального закона № 120-ФЗ), в случае поступления запроса из указанных комиссий.



2.1.2.2. В пределах своей компетенции вправе запрашивать и получать необходимую (необходимые) информацию (материалы) от органов и учреждений системы профилактики, а также иных органов и организаций, в целях обеспечения защиты их прав и законных интересов несовершеннолетних, содержащихся под стражей, а также преемственности и непрерывности процесса профилактической работы с несовершеннолетним.

2.1.2.3. В течение пяти суток с момента освобождения несовершеннолетних лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, из-под стражи уведомляет территориальную (муниципальную) комиссию по месту жительства несовершеннолетнего об их убытии, а в отношении несовершеннолетних, у которых отсутствуют родители (иные законные представители) или иные родственники, – также орган опеки и попечительства по месту жительства несовершеннолетних до помещения в места содержания под стражей.

2.1.2.4. В срок не позднее 10 календарных дней после вступления приговора, вынесенного в отношении несовершеннолетнего, в законную силу, уведомляет территориальную (муниципальную) комиссию по месту жительства несовершеннолетнего об его убытии в воспитательную колонию с указанием ее адреса и контактной информации администрации, а в отношении несовершеннолетних, у которых отсутствуют родители (иные законные представители) или иные родственники, – также орган опеки и попечительства по месту жительства несовершеннолетних до помещения в места содержания под стражей.

**2.2. На этапе подготовки к возвращению несовершеннолетних из СУВУ закрытого типа администрация указанного учреждения осуществляет следующие полномочия.**

2.2.1. Представляет в региональную комиссию и территориальную (муниципальную) комиссию по месту жительства или по месту пребывания несовершеннолетних, находящихся в СУВУ закрытого типа, информацию об указанных несовершеннолетних и проводимой с ними индивидуальной профилактической работе (подпункт 3 пункта 1 статьи 5 Федерального закона № 120-ФЗ), в случае поступления запроса из указанных комиссий.

Данная информация предоставляется в уголовно-исполнительную инспекцию по месту жительства несовершеннолетнего, в отношении которого имеются другие приговоры суда о назначении наказания или мер уголовно-правового характера без изоляции от общества, исполняемые самостоятельно от приговора (постановления) суда о направлении в СУВУ закрытого типа.

Указанное полномочие может реализовываться также в отношении лиц, которые в период нахождения в СУВУ закрытого типа достигли возраста 18 лет.

2.2.2. В пределах своей компетенции вправе запрашивать и получать необходимую (необходимые) информацию (материалы) от органов и учреждений системы профилактики, а также иных органов и организаций в рамках их полномочий, в целях обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, находящихся в СУВУ закрытого типа.

2.2.3. В срок не позднее, чем за один месяц до выпуска несовершеннолетнего из СУВУ закрытого типа, уведомляет его родителей (иных законных представителей) о предстоящем выпуске несовершеннолетнего и предлагает им прибыть в СУВУ закрытого типа для встречи и сопровождения несовершеннолетнего к месту жительства.

2.2.4. В срок не позднее, чем за один месяц до выпуска несовершеннолетнего из СУВУ закрытого типа, направляет в территориальную (муниципальную) комиссию и орган внутренних дел по месту жительства или месту пребывания несовершеннолетнего извещение о его выпуске из соответствующего СУВУ закрытого типа, а также направляет характеристику несовершеннолетнего, краткие сведения о нем, о результатах его социально-психологической, педагогической, трудовой, культурно-досуговой реабилитации, а также рекомендации о необходимости проведения с ним в дальнейшем индивидуальной профилактической работы и оказания ему содействия в трудовом и бытовом устройстве.

В срок не позднее, чем за два месяца до выпуска из СУВУ закрытого типа несовершеннолетнего, у которого отсутствуют родители (иные законные представители) или иные родственники, направляет в орган опеки и попечительства, территориальную (муниципальную) комиссию, орган внутренних дел по его прежнему месту жительства извещение о его выпуске из соответствующего СУВУ закрытого типа, характеристику несовершеннолетнего, краткие сведения о нем, о результатах его социально-психологической, педагогической, трудовой, культурно-досуговой реабилитации, рекомендации о необходимости проведения с ним в дальнейшем индивидуальной профилактической работы и оказания ему содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также информацию о необходимости решения вопросов, связанных с обеспечением его жилищных прав, его дальнейшим устройством, обучением и (или) трудоустройством.

2.2.5. В случае досрочного выбытия несовершеннолетнего из СУВУ закрытого типа в срок не позднее, чем за 10 календарных дней до предполагаемого выбытия

из соответствующего учреждения, уведомляет территориальную (муниципальную) комиссию, орган внутренних дел, а в отношении несовершеннолетнего, у которого отсутствуют родители (иные законные представители) или иные родственники, также орган опеки и попечительства по его месту жительства о его выпуске из соответствующего СУВУ закрытого типа.

Также направляет в орган опеки и попечительства, территориальную (муниципальную) комиссию, орган внутренних дел по его месту жительства извещение о выпуске из соответствующего СУВУ закрытого типа, характеристику несовершеннолетнего, краткие сведения о нем, о результатах его социально-психологической, педагогической, трудовой, культурно-досуговой реабилитации, рекомендации о необходимости проведения с ним в дальнейшем индивидуальной профилактической работы и оказания ему содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также информацию о необходимости решения вопросов, связанных с обеспечением его жилищных прав, его дальнейшим устройством, обучением и (или) трудоустройством.

2.2.6. Может при необходимости направить информацию о предстоящем выпуске несовершеннолетнего из СУВУ закрытого типа также в региональную комиссию по месту жительства или по месту пребывания несовершеннолетнего.

2.2.7. Организует проведение бесед с каждым из несовершеннолетних, находящихся в СУВУ закрытого типа о планах по жизнеустройству после выпуска, имеющихся возможностях в вопросах обеспечения обучения и трудоустройства.

При организации указанных мероприятий рекомендуется учитывать информацию, полученную из территориальной (муниципальной) комиссии, в случае поступления таковой.

2.2.8. Организует разъяснение необходимости соблюдения требований действующего законодательства Российской Федерации, недопустимости совершения преступлений, правонарушений или иных антиобщественных действий. Предоставляет информацию о возможности получения социальных услуг, медицинских услуг и иных видов помощи, а также о порядке обращения за их получением.

2.2.9. При совершении несовершеннолетним преступления в период пребывания в СУВУ организует подготовку и направление в учреждения УИС через региональную комиссию информационно-справочных материалов о проводимой индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетним с целью обеспечения преемственности и непрерывности процесса исправления.









































